

## THE PERSISTENCE OF LOCAL CAUDILLOS IN LATIN AMERICA

**Tomáš Došek, Pittsburg University Press, Pittsburg, 2024. 317 páginas.**

El libro de Došek analiza la persistencia de caudillos y clanes políticos en el ámbito municipal sudamericano, un fenómeno recurrente que, si bien no es nuevo, ha sido tradicionalmente vinculado a regímenes federales como los de Argentina, Brasil y México. El autor destaca la escasa atención que ha recibido este fenómeno en sistemas unitarios, que predominan en América Latina, y propone indagar en sus condiciones de posibilidad también en estos contextos. Como el autor señala con claridad, las condiciones institucionales de los poderes locales a nivel de sistemas unitarios son bien diferentes a las de las provincias y poderes locales en sistemas federales, por lo que comprender las condiciones de surgimiento y sostenimiento de estos caudillos y clanes locales requiere de una perspectiva analítica específica. Al abordar esta tarea el autor nos brinda una excelente contribución al estudio de la política subnacional que combina un análisis riguroso y una importante contribución teórica.

El argumento central del libro es que la continuidad (o no) de los caudillos o clanes locales está condicionada por factores locales y explicada por las formas en que se ejerce el poder, en particular, del uso estratégico de las prácticas políticas informales. Estas prácticas son diversas, pueden abarcar desde el clientelismo y patronazgo hasta la amenaza a líderes locales opositores o miembros

de los medios. Estas prácticas tienen como fin asegurar la fidelidad de una porción importante de los electores, controlar la oposición política y otros actores locales potencialmente confrontativos. Coloca así gran parte del peso explicativo en la agencia de los alcaldes y el éxito de sus decisiones estratégicas, antes que en las interacciones entre actores subnacionales y nacionales que suele primar en la bibliografía (en especial aquella vinculada a casos federales).

Para desarrollar su trabajo empírico utiliza un diseño multinivel basado en un riguroso uso de métodos cualitativos que implicó la realización de alrededor de 130 entrevistas en profundidad a líderes sociales y políticos locales y nacionales, *brokers*, periodistas y expertos, como parte de un trabajo de campo que abarcó entre 2017 y 2018 que incluyó además revisión del contenido publicado en medios de comunicación y redes sociales, y la asistencia a diferentes eventos políticos relevantes. La selección de casos se basa en la realización de una comparación tanto entre países como al interior de los mismos, abordando dos espacios locales (municipios metropolitanos) en tres países unitarios, pero estructuralmente diversos: Chile, Paraguay y Perú.

El libro se compone de una introducción, cinco capítulos y conclusiones que resumen el trabajo y proponen futuras líneas de investigación. El primer capítulo teoriza la figura del caudillo local, destacando su carácter personalista, su acceso al poder por elecciones competitivas y su permanencia prolongada mediante prácticas informales. Estas prácticas se clasifican en severas (como hostigamiento o vínculos ilegales) y le-

ves (como clientelismo o corrupción). A partir de esta definición, se propone una tipología de dinámicas de poder centrada en el ejercicio del poder y la duración en el cargo. El argumento principal subraya el peso de las decisiones estratégicas de los caudillos por sobre factores estructurales, considerando sus errores como clave para explicar su caída en contextos de baja injerencia nacional.

El capítulo dos contextualiza e informa acerca de los casos, justificando su selección, y presenta la perspectiva multinivel poniendo el acento en la autonomía de los gobiernos locales en espacios unitarios y releva las diferencias entre los casos (a nivel nacional y subnacional). Aquí queda clara la relevancia del caudillo (o clan) local: encuentra apoyo empírico para sostener que están presentes en más del 20% de los municipios comprendidos en el área metropolitana de Santiago, Asunción y Lima.

El capítulo tres aborda los casos más problemáticos: Miyashiro en Chorrillos (Perú) y Barahona en Renca (Chile). Para cada uno de ellos, Došek da cuenta de las estrategias informales que llevan adelante los alcaldes para consolidar su grupo de votantes y para controlar la oposición y otros actores sociales. Adicionalmente, al analizar el ocaso de Barahona presenta como una serie de decisiones individuales afectaron su apoyo y determinaron que decidiera no competir por un quinto periodo.

El capítulo 4 trabaja sobre la “política de siempre”, aquella que involucra prácticas informales, pero menos severas o más moderadas que los casos tratados en el capítulo anterior: Rebolledo en La Cisterna (Chile) y Castillo en Los

Olivos (Perú). A modo de ejemplo, mientras en estos casos leves podemos encontrar redes clientelares “típicas”, en la Renca de Barahona, presentada en el capítulo 3 dentro de los casos severos, es posible encontrar hostigamiento a la oposición mediante un grupo denominado “Las chicas superpoderosas” que seguían, amenazaban, filmaban a opositores, etc.

En el capítulo 5 aborda los casos subnacionales del Paraguay: el clan Gómez Verlangeri de Limpio y Ferrer en San Lorenzo. Ambos muestran prácticas informales similares a las presentadas en los otros casos analizados, reforzando el argumento. Sin embargo, al ser Paraguay un caso en el que existen partidos que funcionan como maquinarias partidarias, le permite delimitar los alcances de su argumento en especial en lo relativo a las condiciones para la continuidad en el poder. Estos alcaldes se encuentran mucho más condicionados por actores de fuera del espacio local, en particular el partidario, limitando la posibilidad de que la suerte de su reelección dependa de sus propias decisiones.

La obra presenta múltiples fortalezas, destacándose su diseño de investigación comparado, poco común en estudios sobre política local en América Latina. Al incluir casos nacionales e internacionales logra elaborar y matizar su argumento a la vez que evita estiramientos conceptuales, desarrollando una teoría específica para contextos unitarios. La teoría da cuenta del concepto de caudillos (clanes) locales y sus subtipos, y es resultado de una profunda discusión de las producciones relevantes previas respecto a la democracia en regímenes subnacionales. Además, com-

bina un enfoque metodológico ambicioso con un sólido trabajo cualitativo, centrado en las prácticas observadas de los actores (en vez de presumirlas de indicadores agregados, por ejemplo). No solo describe cómo operan las prácticas informales, sino que analiza las causas de su persistencia, enfatizando las decisiones estratégicas y el rol de la agen-

cia. En términos empíricos implica un gran aporte al entendimiento del funcionamiento del gobierno y la democracia en el nivel local cuando la alternancia se encuentra limitada. En conjunto, el libro realiza un valioso aporte al entendimiento del poder local y los desafíos democráticos a nivel local, especialmente en sistemas unitarios de la región.

*Carlos Varetto*