

PRESENTACIÓN

El dossier “Desmantelamiento del brazo social del Estado. Apuntes sobre las transformaciones de la gestión libertaria” reúne trabajos que, en su versión preliminar, fueron presentados en el Simposio “Estado y políticas sociales. Debates estructurales y agenda reciente” del XVII Congreso de Ciencia Política organizado por la Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP) y realizado en la Universidad Nacional de Rosario entre el 17 y el 20 de julio de 2025.

El ascenso de La Libertad Avanza al poder en diciembre de 2023 inauguró un ciclo político inédito, más allá de las primeras tentaciones de compararlo con la década de los 90. Se trata de una propuesta fundacional, con una base antiestatista, que irrumpe con fuerza en la escena pública. Por primera vez un gobierno puso en discusión de manera explícita la noción de justicia social y el rol del Estado en la cuestión social.

No se trata solamente de una narrativa pública, sino que se plasmó en un conjunto de medidas que tuvieron lugar durante el primer año y medio de gestión. Sin dudas, el brazo social del Estado experimentó transformaciones de gran envergadura. No se trata de un fenómeno exclusivo de nuestro país. La agenda de la ciencia política ya exploró procesos de “desmantelamiento” estatal por ejemplo en el Brasil de Bolsonaro o en la gestión de Trump en Estados Unidos.

Este dossier ofrece diferentes aproximaciones a procesos recientes, incluso que transcurren mientras se escriben estas páginas. Los cambios son vertiginosos, múltiples y difíciles de seguir en toda su complejidad. De ahí la importancia de contar con producciones que documentan minuciosamente las transformaciones en distintos campos de la intervención social del Estado.

Como conjunto, los artículos muestran la diversidad de estrategias desplegadas por el gobierno: no es lo mismo el cierre de una política, su desfinanciamiento o su ataque simbólico. También señalan aquellas políti-

cas que, como la Asignación Universal por Hijo, se han sostenido en el tiempo y se han convertido casi en la única respuesta frente al deterioro de los ingresos y del mercado de trabajo. Para comprender la naturaleza de estas transformaciones profundas, los artículos también analizan la ingeniería institucional que posibilitó los cambios: desde la Ley Bases, pasando por los vetos presidenciales a proyectos de ley, hasta algunas intervenciones del Poder Judicial.

En cuanto a la batería de recursos, las autoras y los autores se valen de múltiples herramientas metodológicas: análisis normativo, intervenciones de los decisores públicos en medios masivos y redes sociales, evaluaciones presupuestarias y de estadísticas sociales, y entrevistas realizadas a actores sociales. Estos abordajes permiten alcanzar los primeros hallazgos sobre los múltiples efectos de estas medidas en las condiciones de vida de las personas (niveles de pobreza, indigencia, desigualdad, endeudamiento familiar y el desahorro para la subsistencia), pero también en la reconfiguración de roles entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales o los desafíos en materia de gobernabilidad política y la gobernanza territorial.

Finalmente, los artículos también llaman la atención sobre la dificultad de investigar este tipo de procesos en un contexto en el que el campo científico y universitario se encuentra entre los principales sectores afectados. El desafío de tomar distancia crítica y superar la mera indignación para construir perspectiva analítica constituye, en este sentido, otra de las invitaciones y desafíos que nos deja este dossier.

En “¡Rompan todo! Análisis preliminar del proceso del desmonte radical del sistema de protección social argentino bajo la presidencia de Javier Milei”, Flavio Gaitán analiza el proceso de desmantelamiento de políticas públicas de protección social en la Argentina durante los primeros dieciocho meses del gobierno de Javier Milei. Sobre todo, el trabajo se detiene a desmembrar las diferentes estrategias gubernamentales que configuran una ruptura deliberada con los consensos de bienestar construidos desde la redemocratización.

En “Desmantelamiento estatal y revolución de las provisiones. Acerca de la gestión libertaria en Argentina”, Gustavo Gamallo describe las estrategias de “desmantelamiento” estatal del gobierno del presidente Milei. Entre otras cosas, plantea la hipótesis de un “estado expansivo sin prosperidad material” como antecedente decisivo de la “narrativa antiestatal” de La Libertad Avanza. A la vez plantea algunos primeros efectos del carácter

subsidiario que adopta el Estado y consecuencias respecto del consumo masivo, la pobreza, el empleo y los salarios.

En “El debate sobre la intermediación en las políticas de cuidados en la Argentina: entre el clientelismo y la participación”, Carolina Foglia y Adriana Rofman retoman un debate clásico sobre la intermediación en la gestión de políticas socio asistenciales. En esta oportunidad su eje se centra en explorar la trayectoria y estructura de gestión de programas nacionales alimentarios y políticas de primera infancia, y dar cuenta de las transformaciones ocurridas a partir de la asunción del gobierno libertario.

En “Reconfiguraciones de las políticas sociales distributivas y efectos en las condiciones de vida de los hogares (2023-2024)”, Santiago Poy y Carlos Rubén Repetto analizan de qué manera la reorientación del gasto social y su composición a partir de diciembre de 2023 con la llegada de La Libertad Avanza al gobierno, impactó en la pobreza y las condiciones de vida familiares.

En “Empleo, ingresos, transferencias y endeudamiento de los hogares durante el primer año de gobierno de La Libertad Avanza”, Giuseppe M. Messina examina las políticas implementadas durante el primer año del gobierno de Javier Milei y sus efectos sobre el empleo, los ingresos, las transferencias no contributivas y el endeudamiento de los hogares.